



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELATIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

Bp. 455, 443, 476, 400, 408, 442, 471, 472, 477, 478
6.09.2022

Biroul permanent al Senatului

L184/2022, L475/2022, L316/2022, L349/2022, L520/2022
6.09.2022
02. SEP. 2022

Către: **DOMNUL TIBERIU HORAȚIU GORUN,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 31 august 2022

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 104 din Ordonanța de Urgență nr. 195 din 12 decembrie 2022 privind circulația pe drumurile publice, republicată în Monitorul Oficial nr. 670 din 3 august 2006, cu modificările și completările ulterioare (Bp.455/2022);*
- L184/2022 2. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Plx.614/2021, Bp. 196/2022);*
- L475/2022 3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România (Bp.364/2022);*
4. *Propunerea legislativă pentru modificarea alineatului 15¹ al articolului 7 punctul (3) litera c) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții (Bp. 319/2022, L 417/2022);*
5. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.145/2014 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol (Bp.443/2022);*
- L316/2022 6. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive (Bp.199/2022);*
7. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ (Bp.476/2022);*
- L349/2022 8. *Propunerea legislativă privind prevenirea și combaterea distrugerii culturilor agricole și a pășunatului neautorizat, precum și pentru modificarea unor acte normative (Bp.249/2022);*
9. *Propunerea legislativă pentru completarea alineatului 1 al art. 123 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Bp 400/2022);*
10. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Bp. 408/2022);*
- L520/2022 11. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice și a Legii nr.127/2019 privind sistemul public de pensii (Bp.423/2022);*

12. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.321/2009 privind comercializarea produselor agricole și alimentare (Bp.442/2022);

13. Propunerea legislativă pentru prorogarea unor termene din Legea nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică și pentru abrogarea Ordonanței de Urgență nr. 166 din 2020 pentru modificarea Legii nr. 173/2020 privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică (Bp. 471/2022);

14. Propunerea legislativă pentru completarea art. 109 din Legea nr.208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp.472/2022);

15. Propunerea legislativă pentru modificarea art.18 alin.(2) din Legea nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (Bp. 477/2022);

16. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp.478/2022).

Cu deosebită considerație.

NINI ȘĂPUNARU /

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.126/1995 privind regimul materiilor explozive*, inițiată de domnul deputat USR Radu-Iulian Molnar împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp.199/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive, republicată*, în sensul stabilirii unor noi limite cu privire la deținerea, utilizarea, transportul, depozitarea materiilor explozive.

Potrivit *Expunerii de motive* „*odată cu interzicerea spre comercializarea către publicul larg al articolelor pirotehnice din categoria P1 va scădea semnificativ numărul de accidente din perioada sărbătorilor de iarnă. De asemenea, animalele, în special câinii, vor avea mai puțin de suferit în această perioadă critică pentru ele.*

Comercializarea acestor articole se va face doar de către persoane fizice specializate, mai exact artificieri sau pirotehniști autorizați sau de către persoane juridice autorizate în domeniu. Acest lucru va duce la folosirea acestor articole pirotehnice într-un mediu mult mai controlat și cu risc scăzut de pericole de accidentare”.

II. Observații

1. În ceea ce privește art. 7 alin.(3) lit. a) din *Legea nr.126/1995* (art. I pct.1 din inițiativa legislativă) menționăm faptul că limita de vârstă de 16 ani în cazul articolelor pirotehnice din categoria F1 este reglementată în legislația națională la art. 16 alin. (1) din *Hotărârea Guvernului nr. 1102/2014 privind stabilirea condițiilor pentru punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice*¹.

De asemenea, alin. (2) al aceluiași articol din *Hotărârea Guvernului nr. 1102/2014*² stipulează faptul că, pentru categoria T1 limita de vârstă este de 18 ani.

În acest context, propunem modificarea art. 7 alin. (3) lit. a), astfel încât acesta să aibă următorul cuprins:

„persoanele care au împlinit vârsta de 16 ani pot deține și utiliza articole pirotehnice din categoria F1”

2. În ceea ce privește art. 34 din *Legea nr.126/1995* (art. I pct.3 din inițiativa legislativă), propunem completarea acestuia, cu două noi alineate, alin.(4) și (5), cu următorul cuprins:

„(4) În cazul jocurilor cu articole pirotehnice de divertisment din categoriile F2 și T1 distanțele prevăzute la alin. (2) lit. c) și g) se reduc la jumătate.

(5) Prevederile alin. (2) nu sunt aplicabile articolelor pirotehnice din categoria F1, în cazul cărora vor fi respectate condițiile de securitate stabilite de producător”.

Motivăm aceste propuneri de modificare a distanțelor de securitate ale categoriilor de articole pirotehnice F2 și T1, datorită gradului de pericol diminuat, care nu poate fi comparat cu cel al articolelor pirotehnice din categoriile superioare F3 și F4, ale căror distanțe de securitate sunt mult-mai-mari.

¹ ART. 16

(1) Articolele pirotehnice de divertisment din categoria F1 pot fi puse la dispoziție pe piață numai persoanelor care au împlinit vârsta de 16 ani.

² (2) Articole pirotehnice de scenă din categoria T1 și alte articole pirotehnice din categoria P1 pot fi puse la dispoziție pe piață numai persoanelor care au împlinit vârsta de 18 ani.

Pe cale de consecință, considerăm că este necesar ca tratarea categoriilor de articole pirotehnice să se facă diferențiat, în funcție de pericolul efectiv la care sunt supuse persoanele ce utilizează sau asistă la un astfel de joc de artificii.

În cele mai multe cazuri, articolele pirotehnice de mici dimensiuni se pot folosi și în interiorul clădirilor, astfel că păstrarea aceluiași distanțe de securitate ca în cazul categoriilor superioare nu este rezonabilă.

3. În ceea ce privește modalitățile de săvârșire a infracțiunilor prevăzute de *Legea nr. 126/1995*, cazuistica existentă la nivelul Inspectoratului General al Poliției Române a relevat necesitatea stipulării diferențiate a acestora, aspecte solicitate și de către procurorii de caz ce instrumentează astfel de fapte penale.

Totodată, limita de pedeapsă a infracțiunilor la regimul articolelor pirotehnice nu permite o sancționare drastică a persoanelor care comit astfel de infracțiuni cu materiale pirotehnice din categoriile de mare risc, context în care propunem modificarea art. 37, astfel încât acesta să aibă următorul cuprins:

„Art. 37. - (1) Constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 1 an sau cu amendă, următoarele fapte:

a) comercializarea articolelor pirotehnice din categoria F1 către persoane care nu au împlinit vârsta de 16 ani;

b) comercializarea de către persoane fizice sau juridice neautorizate a articolelor pirotehnice din categoria F1;

c) prepararea sau depozitarea articolelor pirotehnice din categoria F1 fără autorizația prevăzută de art. 8 sau 9;

d) depășirea cantității maxime de depozitare a depozitelor autorizate de articole pirotehnice cu mai mult de 25%.

(2) Constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 1 la 5 ani prepararea, producerea, experimentarea, deținerea, transmiterea sub orice formă, depozitarea, distrugerea, comercializarea, precum și folosirea de articole pirotehnice din categoriile F2, F3, F4, T1, T2, P1 și P2, efectuate fără drept”.

4. Apreciem că este necesară eliminarea normelor contradictorii din cuprinsul cadrului normativ în vigoare, norme care includ anumite operațiuni cu articole pirotehnice, atât în sfera penalului, cât și în cea a contravenționalului.

În acest context, propunem modificarea art. 38 alin. (1) lit. b), c) și d), astfel încât acesta să aibă următorul cuprins:

„Art. 38 - (1) Constituie contravenții următoarele fapte dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale să fie considerate infracțiuni și se sancționează astfel: (...)

b) nerespectarea prevederilor art. 11 alin. (3), art. 12 - 14, 21, 30 și 35, cu amendă de la 2.000 lei la 5.000 lei;

c) nerespectarea prevederilor art. 34 alin. (1) - (4), cu amendă de la 3.000 lei la 6.000 lei;

d) nerespectarea prevederilor art. 3 - 5, art. 7 alin. (2¹), art. 9 alin. (3) - (7), art. 16 - 19, art. 23, art. 25 alin. (3), art. 27 alin. (1) și art. 31, cu amendă de la 5.000 lei la 7.500 lei”.

Astfel, considerăm că efectul acestor prevederi ar uniformiza practica judiciară în cauzele penale în care sunt investigate infracțiuni ce aduc atingere regimului articolelor pirotehnice.

De asemenea, se impune această modificare întrucât este necesar a fi inclusă și sancțiunea corelativă a nerespectării obligațiilor prevăzute în cuprinsul art. 34 alin. (4).

5. Considerăm că este necesară actualizarea trimiterilor referitoare la actele normative, sens în care propunem modificarea art. 1 alin. (3) din *Legea nr. 126/1995, republicată*, astfel încât acesta să aibă următorul cuprins:

„(3) Prezenta lege nu aduce atingere regimului juridic al explozivilor de uz civil, astfel cum este reglementat în Hotărârea Guvernului nr. 197/2016 privind stabilirea condițiilor de punere la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil și în Hotărârea Guvernului nr. 1102/2014 privind stabilirea condițiilor pentru punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice”.

6. Pentru a contura o mai bună siguranță în executarea fizică a unor operațiuni cu articole pirotehnice, prin accentuarea pregătirii profesionale a persoanelor ce manipulează astfel de materiale, care să conducă la minimizarea riscurilor producerii unor evenimente ce pot cauza suferințe fizice sau distrugerii și având în vedere necesitatea introducerii unor noi prevederi care să delimiteze în concret domeniul explozivilor de uz civil de cel al articolelor pirotehnice, din care să decurgă calitățile, atribuțiile și responsabilitățile persoanelor ce activează în cadrul acestora, propunem

modificarea art. 7 alin. (2) din *Legea nr. 126/1995* și introducerea unui nou alineat, alin. (2¹), astfel:

„(2) Personalul special instruit poate manipula explozivi de uz civil numai sub supravegherea unui artificier autorizat.

(2¹) Personalul special instruit poate manipula articole pirotehnice numai sub supravegherea unui pirotehnician autorizat”.

7. Suplimentar, semnalăm că norma preconizată la pct. 2 din inițiativa legislativă reia dispoziția în vigoare din cuprinsul art. 19 din *Hotărârea Guvernului nr. 1102/2014*³, astfel că la momentul operării intervențiilor legislative asupra acestui act normativ, în temeiul art. II din prezenta propunere, era necesar a se avea în vedere dispozițiile art. 16 din *Legea nr. 24/2000*⁴, referitoare la interzicerea paralelismului legislativ.

³ ART. 19

Alte articole pirotehnice din categoria P1 destinate vehiculelor, inclusiv airbagurile și sistemele de pretensionare a centurilor de siguranță, nu sunt puse la dispoziția publicului larg decât atunci când acele articole pirotehnice destinate vehiculelor au fost integrate într-un vehicul sau într-o piesă detașabilă a unui vehicul.

⁴ ART. 16

(1) În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere.

(2) În cazul existenței unor paralelisme acestea vor fi înlăturate fie prin abrogare, fie prin concentrarea materiei în reglementări unice.

(3) Se supun procesului de concentrare în reglementări unice și reglementările din aceeași materie dispersate în legislația în vigoare.

(4) Într-un act normativ emis pe baza și în executarea altui act normativ de nivel superior nu se utilizează reproducerea unor dispoziții din actul superior, fiind recomandabilă numai indicarea textelor de referință. În asemenea cazuri preluarea unor norme în actul inferior poate fi făcută numai pentru dezvoltarea ori detalierea soluțiilor din actul de bază.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații și propuneri.**

Cu stimă,


Nicolae Tomi CIUCĂ
PRIM-MINISTRU



Doamnei senator **Alina-Ștefania GORGHIU**
Vicepreședintele Senatului